



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОНЕН СЪД - СТАРА ЗАГОРА



УТВЪРЖДАВАМ:

И.Ф. Председател
Блага Бозова

Заповед № 65/16.05.2023г.

ПРАВИЛА

**ЗА ВЪТРЕШНО ПОДАВАНЕ НА СИГНАЛИ ЗА НАРУШЕНИЯ И ЗА
ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ПО ТЯХ В РАЙОНЕН СЪД-СТАРА ЗАГОРА**

**Глава първа
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Предмет

Чл. 1. Тези правила уреждат вътрешното подаване на сигнали и последващите действия по тях в Районен съд-Стара Загора чрез канала за вътрешно подаване на сигнал за нарушения в изпълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН).

Цел

Чл. 2. Тези правила имат за цел да осигурят защитата на лицата по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН и да гарантират законосъобразност и ефективност в работата по сигналите за нарушения на българското законодателство или на актовете на Европейския съюз, които застрашават или уреждат обществен интерес и правото на Европейския съюз.

Приложно поле

Чл. 3. (1) Тези правила се прилагат за сигнали или публично оповестяване на информация за нарушения, подадени от лица по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН, в които се твърди, че са извършени в Районен съд – Стара Загора, по отношение на:

1. българското законодателство или на посочените в Приложение към чл. 3, ал. 1 и 3 от ЗЗЛПСПОИН актове на Европейския съюз;

2. българското законодателство в областта на правилата за заплащане на дължими публични държавни и общински вземания и трудовото законодателство, доколкото същото се прилага във връзка с Глава осемнадесета от Закона за съдебната власт.

(2) Когато в секторните актове на Европейския съюз, посочени в част II от Приложение към чл. 3, ал. 1 и 3 от ЗЗЛПСПОИН, са предвидени специални правила за подаването на сигнали за нарушения, се прилагат правилата, посочен в тези актове или разпоредби от българското законодателство, които ги въвеждат.

(3) Разглеждането на сигнали, подадени от лица извън кръга по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН, се извършва при условията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Изключения от приложното поле

Чл. 4. Тези правила не се прилагат за сигнали за нарушения:

1. на правилата за възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната и националната сигурност, когато те попадат в обхвата на чл. 346 от Договора за функционирането на Европейския съюз;

2. на защитата на класифицираната информация по смисъла на чл. 1, ал. 3 от Закона за защита на класифицираната информация (държавна тайна, служебна тайна, чуждестранна класифицирана информация);

3. в хипотезите на чл. 4, т. 3-6 от ЗЗЛПСПОИН, ако са относими към дейността на Районен съд –Стара Загора.

Канал за вътрешно подаване на сигнали за нарушения

Чл. 5. (1) Каналът за вътрешно подаване на сигнали за нарушения в Районен съд-Стара Загора се състои от служителите, които отговарят за разглеждането на сигнали, определени със заповед на административния ръководител-председател на Районен съд-Стара Загора.

(2) Каналът за вътрешно подаване на сигнали за нарушения се ръководи при спазване на следните основни изисквания:

1. законност, обективност, пълнота на информацията, защита на лицата по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН и на лицата, публично оповестили информация за нарушения, зачитане на правата и достойнството на личността;

2. лоялност, честност, безпристрастност и политическа неутралност при изпълнение на задачите и дейностите по ЗЗЛПСПОИН;

3. отговорност и отчетност;

4. възпрепятстване на достъпа на неоправомощени лица до информацията по ЗЗЛПСПОИН;

5. съхранение на записаната на траен носител информация за нуждите на проверката по сигнала и за по-нататъшни разследвания;

6. спазване на изискванията за защита на личните данни.

Определяне на служители, отговарящи за разглеждане на сигнали

Чл. 6. (1) Служителите, отговарящи за разглеждане на сигнали по ЗЗЛПСПОИН в Районен съд-Стара Загора, се определят със заповед на административния ръководител-председател на Районен съд-Стара Загора.

(2) Служителите, отговарящи за разглеждането на сигнали, следва да не са в конфликт на интереси за всеки разглеждан случай. Когато служителят има частен интерес, той е длъжен да си направи самоотвод от разглеждането на конкретния сигнал.

(3) Самоотводите се правят незабавно след възникване или узнаване на данните за наличие на частен интерес и се мотивират, като се посочва частният интерес. Мотивирането се прави по начин, който гарантира защитата на информацията и на лицата по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН.

Глава втора ПОДАВАНЕ НА СИГНАЛИ

Предоставяне на ясна и лесно достъпна информация относно условията и реда за подаване на сигнали

Чл. 7. (1) Районен съд-Стара Загора предоставя ясна и лесно достъпна информация относно условията и реда за подаване на сигнали, която се публикува на интернет страницата, и се поставя на видно място в сградата.

(2) Служителите, отговарящи за разглеждане на сигналите, следят за актуалността на информацията по ал. 1 и при необходимост предлагат промени в публикуваната информация. Промените се публикуват след одобрение на административния ръководител-председател на Районен съд-Стара Загора и своевременно с цел да гарантират ефективната възможност за подаване на сигнали.

Способи за подаване на сигнали

Чл. 8. (1) Районен съд-Стара Загора осигурява подаването на сигнали по ЗЗЛПСПОИН писмено, включително чрез електронна поща, или устно.

(2) Писменият сигнал се подава от подателя чрез попълване на формуляр по чл. 15, ал. 2 от ЗЗЛПСПОИН. При постъпване на писмен сигнал, съдебният деловодител „регистратура“ го регистрира с входящ номер, като запазва поверителността на данните чрез завеждане в деловодната програма само на предмета на сигнала (съответните области, предвидени в чл. 3, ал. 1 и 2 от ЗЗЛПСПОИН), датата на подаване и идентификационните данни за служителя, завеждащ сигнала, без да се посочват каквито и да било лични данни. Съдебните деловодители от служба „Регистратура“ са длъжни да не разгласяват и да не възпроизвеждат по никакъв начин информацията относно получените писмени сигнали.

(3) След завеждането на писмения сигнал по ал. 2 същият се предава незабавно на служител, отговарящ за разглеждането на сигнали, определен съгласно чл. 6, ал. 1.

(4) Служителят, отговарящ за разглеждането на сигнала, предприема действия за вземане на уникален идентификационен номер, който се генерира от Комисията за защита на личните данни при предоставяне на следната информация:

1. наименование и БУЛСТАТ на Районен съд-Стара Загора;
2. идентификационни данни на служителя, отговарящ за разглеждането на сигнала (име и заемана длъжност, а при поискване от Комисията за защита на личните данни – и други данни за служителя);
3. предмет на сигнала (съответните области, предвидени в чл. 3, ал. 1 и 2 от ЗЗЛПСПОИН);
4. начин на подаване на сигнала (по пощата, включително електронна поща, или лично);
5. приоритетност на сигнала, ако е посочен такъв.

(5) След генериране на уникален идентификационен номер сигналът се завежда в регистъра на сигналите по чл. 18 от ЗЗЛПСПОИН и се предприемат съответните действия по проверка, защита на личните данни и разглеждане на сигнала.

(6) Сигналите по електронна поща се подават на адреса, посочен в информацията по чл. 7, и се регистрират по правилата на ал. 4. В случай, че сигнал по ЗЗЛПСПОИН е постъпил на друг адрес на електронна поща, който е на служител от Районен съд-Стара Загора, съответният служител препраща незабавно сигнала на адреса, посочен в информацията по чл. 7, и не предоставя и не разгласява по никакъв начин информацията относно сигнала.

Устно подаване на сигнал

Чл. 9. (1) Устното подаване на сигнал може да се осъществи по телефона, по други системи за гласови съобщения, а по искане на сигнализиращото лице – чрез лична среща в уговорен между страните подходящ срок.

(2) При устно подаване на сигнал служител, отговарящ за разглеждането на сигнали, попълва формуляр по образец, утвърден от Комисията за защита на личните данни, и предлага на подаващия сигнала да го подпише при желание от негова страна.

(3) След попълването на формуляра служителът, отговарящ за разглеждането на сигнала, предприема действията по чл. 8, ал. 4 и 5.

Обработване на личните данни в сигналите по ЗЗЛПСПОИН

Чл. 10. (1) Обработването на лични данни във връзка с дейността на канала за вътрешно подаване на сигнали се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 и със Закона за защита на личните данни.

(2) Достъп до личните данни, обработвани във връзка с дейността на канала за вътрешно подаване на сигнали, имат само служителите, отговарящи за разглеждането на сигналите.

(3) Не се събират лични данни, които явно не са от значение за разглеждане на конкретния сигнал, а ако бъдат случайно събрани, се заличават.

Глава трета РАБОТА СЪС СИГНАЛИТЕ. ВЪТРЕШНА ПРОВЕРКА

Проверка за редовност на сигнала

Чл. 11. (1) В 7-дневен срок от получаването на сигнала или на данни относно публично оповестена информация за нарушения, служителът, отговарящ за разглеждането на сигнала, извършва проверка за редовност.

(2) Ако сигналът не отговаря на изискванията по чл. 15, ал. 1 от ЗЗЛПСПОИН, на сигнализиращото лице се изпраща съобщение за отстраняване на допуснатите нередовности в 7-дневен срок от получаване на сигнала. Ако нередовностите не бъдат отстранени в този срок, сигналът заедно с приложенията към него се връща на сигнализиращото лице.

(3) Не се образува производство по анонимни сигнали и по сигнали, отнасящи се до нарушения, извършени преди повече от две години.

(4) В случай, че при проверката за редовност се установи, че подателят на сигнала не е сред лицата по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН, на лицето се посочват условията и редът, при които сигналът може да бъде подаден чрез канал за външно подаване.

Проверка за достоверност на сигнала

Чл. 12. (1) Всеки сигнал се проверява по отношение на неговата достоверност от служител, отговарящ за разглеждането на сигнали.

(2) Не се разглеждат сигнали, които не попадат в обхвата на ЗЗЛПСПОИН и съдържанието на които не дава основания да се приемат за правдоподобни.

(3) Сигнали, които съдържат очевидно неверни или заблуждаващи твърдения за факти, се връщат с указание към подателя за поправка на твърденията и за отговорността, която той носи за набеждаване.

Разглеждане на сигналите

Чл. 13. (1) В хода на производството по разглеждане на всеки постъпил сигнал служителят, отговарящ за разглеждането на сигнала, извършва действията по чл. 16 от ЗЗЛПСПОИН.

(2) След изясняване на всички факти, обстоятелства и информация по постъпилния сигнал за нарушения, но не по-късно от 2 месеца от регистрирането на сигнала, служителят, отговарящ за разглеждането на сигнала, изготвя доклад до административния ръководител - председател на Районен съд-Стара Загора, в който предлага предприемане на конкретни мерки с цел преустановяване или предотвратяване на нарушението, когато такова е констатирано или има реална опасност от предстоящото му извършване.

(3) Служителят, отговарящ за разглеждане на сигнала, препраща сигнала на органа за външно подаване на сигнали при необходимост от предприемане на действия от негова страна, като за препращането сигнализиращото лице се уведомява предварително.

(4) В случай че сигналът е подаден срещу административния ръководител и председател на Районен съд-Стара Загора от служител на административния ръководител и председател на Районен съд-Стара Загора, служителят, отговарящ за разглеждането на сигнала, насочва лицето по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН към едновременно сигнализиране на органа за външно подаване на сигнали.

Задължение за поверителност

Чл. 14. (1) Достъп до информацията, свързана с подадените сигнали за нарушения, имат единствено служителите, на които тези данни са необходими за изпълняване на служебните им задължения – служителите по чл. 6, ал. 1 и съдебният деловодител – регистратура, получил и регистрирал писмения сигнал.

(2) Предаването на данни и позоваването на обстоятелства във връзка с прилагането на ЗЗЛПСПОИН не може да разкрива пряко или косвено самоличността на сигнализиращото лице, както и да създаде предположение за неговата самоличност, както и на самоличността на засегнатите лица.

(3) Разкриването на самоличността или информацията във връзка с прилагането на ЗЗЛПСПОИН се допуска само при спазване на условията по чл. 31 от ЗЗЛПСПОИН и приложимите изисквания във връзка със защитата на личните данни.

(4) В случаи на лични срещи със сигнализиращо лице, в т. ч. и за подаване на сигнал, същите се провеждат само в присъствието на сигнализиращия и служителя, отговорен за приемане и обработване на сигнали. Срещите са индивидуални и не се позволява присъствието на трети лица. Това се отнася до всички лични срещи, провеждани от служителя, отговарящ за приемането и разглеждането на сигналите, по повод постъпилите сигнали.

Критерии за приоритизиране и правила за разглеждане на постъпили множество сигнали за по-тежки нарушения

Чл. 15. (1) При постъпили множество сигнали за по-тежки нарушения, те се приоритизират при отчитане на следните критерии:

1. разглеждане с предимство на сигнали за нарушения, които могат да причинят непоправими или тежки финансови или други последици за интересите на Република България и Европейския съюз;

2. разглеждане с предимство на сигнали за нарушения, които се отнасят до системни слабости, подкопаващи функционирането и доверието в Районен съд-Стара Загора;

3. разглеждане с предимство на сигнали за нарушения, свързани с неизпълнение на задължения, произтичащи от влезли в сила съдебни актове;

4. разглеждане с предимство на сигнали за нарушения, които подкопават системно възможността на гражданите да отстояват своите права.

(2) В случай че сигналът отговаря на поне един от критериите по ал. 1, се определя приоритет при разглеждането му. Ако сигналът отговаря на повече от един от критериите по ал. 1, за разглеждането му се определя висок приоритет. Сигналите с приоритет и с висок приоритет се разглеждат при отчитане на допълнителните изисквания, предвидени в ал. 3.

(3) При подадени множество сигнали за по-тежки нарушения, те се групират по областите в чл. 3, ал. 1 и 2 от ЗЗЛПСПОИН и съобразно техния приоритет. Сигналите с висок приоритет при възможност се разглеждат в ускорени срокове.

Глава четвърта **ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ПО СИГНАЛИТЕ**

Действия за преустановяване на нарушението или за предотвратяването му

Чл. 16. Въз основа на постъпилния сигнал и на предложенията на служителя по чл. 16, т. 11, б. „б“ от ЗЗЛПСПОИН, административният ръководител и председател на Административен съд-Стара Загора предприема действия в рамките на своята компетентност за преустановяване на нарушението или за предотвратяването му, ако то не е започнало.

Прекратяване на проверката

Чл. 17. Административният ръководител и председател на Районен съд-Стара Загора прекратява проверката:

1. когато нарушението, за което е подаден сигналът, е маловажен случай и не налага предприемането на допълнителни последващи действия; приключването не засяга други задължения или приложими процедури във връзка с нарушението, за което е подаден сигнал, нито защитата по този закон по отношение на вътрешното или външното подаване на сигнали;

2. по повтарящ се сигнал, който не съдържа нова информация от съществено значение за нарушение, по отношение на което вече има приключила проверка, освен ако нови правни или фактически обстоятелства не дават основание за предприемането на последващи действия;

3. когато се установят данни за извършено престъпление; сигналът и материалите към него се изпращат незабавно на прокуратурата.

Изготвяне на индивидуален доклад

Чл. 18. За всеки сигнал по ЗЗЛПСПОИН се изготвя индивидуален доклад, в който служителят, отговарящ за разглеждането на сигнала, описва накратко информацията от сигнала, предприетите действия, окончателните резултати от проверката по сигнала, които се мотивират (Приложение № 1).

(2) Информацията от индивидуалния доклад се съобщава на подалото сигнала лице по чл. 5 от ЗЗЛПСПОИН и на засегнатото лице при спазване на задължението за защита на данните, а при прекратяване на проверката на основание чл. 17, ал. 1, т. 3, б. „а“ и „б“ от ЗЗЛПСПОИН, лицето се уведомява и за възможността му да подаде сигнал до националния орган за външно подаване на сигнали.

Глава пета МЕРКИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ЗАЩИТА

Прилагане на мерките за осигуряване на защита по ЗЗЛПСПОИН

Чл. 19. (1) Районен съд-Стара Загора прилага всички мерки за осигуряване на защита, произтичащи от ЗЗЛПСПОИН.

(2) Служителите, отговарящи за разглеждането на сигналите, разясняват при необходимост процедурите и мерките за защита по ЗЗЛПСПОИН на лицата по чл. 5 от същия закон.

Глава шеста РЕД ЗА ВОДЕНЕ НА РЕГИСТЪР НА СИГНАЛИТЕ ЗА НАРУШЕНИЯ

Съдържание на регистъра на сигналите за нарушения

Чл. 20. (1) В Районен съд-Стара Загора се създава и поддържа регистър на сигналите за нарушения, който не е публичен и съдържа информацията по чл. 18, ал. 2 от ЗЗЛПСПОИН.

(2) Регистърът се поддържа в електронна форма от от служителите, отговарящи за разглеждането на сигнали, по образца, утвърден от Комисията за защита на личните данни (Приложение № 2).

(3) Получените сигнали се съхраняват на електронен и/или хартиен носител, в зависимост от начина на подаване на сигнала.

(4) За всеки сигнал за нарушение се открива преписка с номер, съответстващ на уникалния регистрационен номер на сигнала, която съдържа опис на документите (Приложение № 3) и самите документи по сигнала и във връзка с него, по реда на тяхното постъпване. Преписките се съхраняват в отделен архив, чието местонахождение се определя със заповед на административния ръководител-председател на Районен съд – Стара Загора, като същият е с ограничен достъп само за служителите, отговорни за приемането и разглеждането на сигналите.

(5) При работа по сигнал всички носители на информация на работното място на служителите, отговарящи за разглеждането на сигнали се поставят по начин, който осигурява невъзможност за други лица да получат информация от носители на информация.

Мерки за гарантиране на сигурност и поверителност на информацията в регистъра на сигналите

Чл. 21. Информацията, вписана в регистъра на сигналите за нарушения, се обработва при спазване на изискванията, произтичащи от ЗЗЛПСПОИН, Регламент (ЕС) 2016/679, Закона за защита на личните данни. За защита на информацията в регистъра се прилагат всички мерки, предвидени във Вътрешните правила за защита на личните данни в Районен съд –Стара Загора, доколкото не противоречат на изисквания по ЗЗЛПСПОИН.

Предоставяне на информация на Комисията за защита на личните данни

Чл. 22. Служителите, отговарящи за разглеждането на сигналите, са отговорни за предоставянето на регулярно необходимата статистическа информация към Комисията за защита на личните данни като национален орган за външно подаване на сигнали по установен от комисията ред.

**Глава седма
ПРЕГЛЕД НА ПРАВИЛАТА**

Преразглеждане на правилата

Чл. 23. (1) Служителите, отговарящи за разглеждането на сигналите, извършват преглед на тези правила и анализ на практиката по прилагане на ЗЗЛПСПОИН най-малко веднъж на три години. Прегледът се документира и се докладва на административния ръководител и председател на Районен съд-Стара Загора.

(2) Преглед на правилата и анализ на практиката по прилагане на ЗЗЛПСПОИН се извършва в следните случаи, независимо от прегледа по ал. 1:

1. при промяна в нормативната уредба, свързана със защитата на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения;
2. при промяна в нормативната уредба, свързана със защитата на личните данни;
3. при промяна в нормативните и вътрешните актове, които определят организацията и реда на дейност на Районен съд-Стара Загора;
4. при необходимост от внедряване на нови технологии за обработване на информацията в регистъра на сигналите за нарушения.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Тези вътрешни правила са утвърдени на основание чл. 13, чл. 17, ал. 1, т. 2 и чл. 18, ал. 4 от Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения със Заповед №65/16.05.2023 г. на и.ф. административния ръководител и председател на Районен съд-Стара Загора.

ИЗГОТВИЛИ:

1. СТЕФАН ЧЕРТОЯНОВ
2. КИНА ВЪЛЧЕВА

